
Adoption du titre Ier du décret sur l'organisation des comités, en annexe de la séance du 28 thermidor an II (15 août 1794)

Citer ce document / Cite this document :

Adoption du titre Ier du décret sur l'organisation des comités, en annexe de la séance du 28 thermidor an II (15 août 1794). In: Archives Parlementaires de 1787 à 1860 - Première série (1787-1799) Tome XCV - Du 26 thermidor au 9 fructidor an II (13 au 26 août 1794) Paris : Librairie Administrative P. Dupont, 1987. pp. 123-124;

https://www.persee.fr/doc/arcpa_0000-0000_1987_num_95_1_21957_t1_0123_0000_6

Fichier pdf généré le 05/11/2020

Convention nationale; BERLIER monte à la tribune, il y donne le développement des principes qui ont dirigé la commission dans la rédaction du décret. Cette explication est relative aux difficultés qui ont paru entraver la discussion de la veille sur le sens des mots, *surveillance active et surveillance simple*.

La surveillance active est le droit de prendre des arrêtés exécutoires sur les objets attribués à un comité; la surveillance simple ne donne que le droit de prendre les renseignements nécessaires pour perfectionner les loix rendues ou détruire les vices de l'exécution.

LECOINTE-PUYRAVEAU regarde comme infiniment frivoles toutes ces distinctions établies par le rapporteur entre la surveillance active et la surveillance simple. Pourquoi obscurcir par des termes nouveaux des notions claires qui pouvoient être énoncées par des expressions faciles ? Vous ne voulez pas, à ce qu'il paroît, que le comité de salut public vous propose des loix sur les objets qu'il est chargé de diriger ou de surveiller. Eh bien ! Pourquoi employez-vous pour exprimer votre intention des termes mystérieux qui ne seront pas entendus ou qui demanderont des commentaires ? C'est pour le peuple que les loix sont faites. Il faut donc les rédiger de manière que le peuple les entende. Distinguez donc par une bonne définition ce que vous entendez par une surveillance active et une surveillance simple, et mettez le titre III, dans lequel cette définition trouve naturellement sa place à la suite du titre I^{er} du projet de décret.

BENTABOLE appuie les observations de Lecointe-Puyraveau, mais il trouve dans les dispositions du décret des vices plus importants à réformer que l'obscurité de la rédaction. Le décret, dit-il, porte sur cette base principale que le comité de salut public ne pourra vous présenter aucune loi sur les objets soumis à sa direction ou à sa surveillance; or je crois que rien n'est plus impolitique que cette disposition. Car de quel comité pouvez-vous recevoir des projets de loi plus propres à perfectionner votre législation que de celui qui, tenant l'ensemble de tous les détails, le vice ou la foiblesse de tous les ressorts, connoît par une expérience journalière tous les jeux de la machine politique et les moyens de la perfectionner ? Le projet a un autre défaut qui ne me paroît pas moins digne de votre attention : le décret n'explique pas si, dans certaines circonstances, le comité aura le droit de prendre des arrêtés contraires aux loix déjà portées; or rien n'est plus funeste que ce silence, par les abus qui peuvent en résulter. Je voudrais également qu'on fixât d'une manière bien précise les limites de cette surveillance active accordée à vos comités et surtout à celui de salut public et de sûreté générale; auriez-vous déjà oublié les leçons utiles que l'expérience vous a données ? Ces droits que vous leur accordez, leur permettez-vous de les déléguer ? Leur permettez-vous d'envoyer, comme il l'ont fait dans les grandes crises qui ont agité la France, cet essaim de commissaires qui, rivalisant avec les représentans du peuple, ont contrarié toutes leurs opérations d'une manière

si insolente, et qui ont fatigué si longtems la République par les vexations qu'ils ont exercées contre les citoyens et les fonctionnaires publics ? Je demande que le rapporteur s'explique sur ces objets importants.

THIBAUT répète ce que Berlier avoit déjà dit sur les intentions de la commission dans la rédaction du projet.

THURIOT observe, par une motion d'ordre, que la discussion devient confuse et inutile, qu'elle ne donnera aucun résultat précis si on parcourt sans ordre tous les vices du projet et de la rédaction; il demande que la Convention décrète des bases fixes et que la rédaction soit renvoyée à la commission.

DELMAS redoute l'ambiguïté des termes employés dans la rédaction et persiste à ce qu'elle soit plus précise. Par ce qui a été dit avant lui il a cru appercevoir que la surveillance simple accordée aux comités sur quelques objets se bornoit à l'exécution des loix et non à l'exécution des mesures jugées nécessaires pour le succès. Il croit que ce seroit un grand vice si cette surveillance étoit aussi bornée; il demande donc que les comités soient autorisés à surveiller les mesures relatives à l'exécution des loix et que, dans le cas où elles ne seroient pas convenables, les comités chargés de la législation et de la surveillance simple soient autorisés à en référer à la Convention.

CARRIER, BOURDON (de l'Oise) demandent que la Convention termine ces discussions inutiles et qu'elle supprime du projet de décret les mots de surveillance active et de surveillance simple (1).

CHARLIER : Toute surveillance est nécessairement active. Elle appartient donc à la Convention seule; mais elle distribue entre ses divers comités les mesures d'exécution. Il faut donc dire simplement : Les comités auront sous leur surveillance tel ou tel objet; ils pourront prendre les mesures d'exécution nécessaires pour les objets de leur compétence.

Plusieurs membres demandent la suppression de la distinction des deux surveillances. Après quelques débats l'assemblée en décrète la suppression. Ensuite les articles du projet sont adoptés en ces termes :

La Convention nationale, après avoir entendu le rapport de sa commission établie pour l'organisation des comités, décrète :

TITRE I^{er}

De la formation des comités.

Il y aura 16 comités de la Convention nationale, savoir :

- un comité de salut public, composé de 12 membres;
- un comité de sûreté générale, composé de 16 membres;
- un comité de finances, composé de 48 membres;
- un comité de législation, composé de 16 membres;

(1) *J. Paris*, n° 593.

un comité d'instruction publique, composé de 16 membres;
 un comité d'agriculture et des arts, composé de 12 membres;
 un comité de commerce et d'approvisionnement, composé de 12 membres;
 un comité des travaux publics, mines et carrières, composé de 12 membres;
 un comité des transports, postes et messageries, composé de 12 membres;
 un comité militaire, composé de 16 membres;
 un comité de la marine et des colonies, composé de 12 membres;
 un comité des secours publics, composé de 12 membres;
 un comité de division, composé de 12 membres;
 un comité des procès-verbaux, décrets et archives, composé de 16 membres;
 un comité de pétitions, correspondance et dépêches, composé de 12 membres;
 un comité des inspecteurs du palais national, composé de 16 membres.

Une discussion s'élève sur le Titre Second portant que le comité de salut public a la surveillance des relations extérieures, de l'organisation et de la levée des troupes de terre, etc. (1)

L'article I^{er} du second titre sur les attributions des comités a occasionné quelques débats sur le fond des dispositions et les vices de la rédaction.

REUBELL s'oppose à ce que le comité de salut public soit chargé de l'organisation et de la levée des troupes de terre; il observe que ce pouvoir est un acte législatif et que le comité ne doit être chargé que de l'exécution.

CAMBON prétend qu'on abrègera beaucoup de difficultés si, au lieu d'analyser les attributions des comités, on dit simplement que les comités auront sous leur surveillance active et directe les commissions respectives qui leur sont soumises et dont les attributions ont été fixées d'une manière bien précise.

BOURDON s'oppose à ce qu'on n'accorde au comité de salut public que le droit de surveiller les relations extérieures; cette rédaction pourroit faire croire, dit-il, que vous entendez conserver cette commission qui est un véritable ministère. Il est important de vous affranchir au plus tôt de cette puissance ministérielle que vous avez laissé imprudemment survivre à la royauté. C'est par ce levier terrible que la faction de la Gironde, qui s'étoit saisie de tous les moyens du gouvernement, avoit réussi à soulever la République et à s'étayer du secours de l'étranger (2).

THURIOT combat cette proposition. BOURDON (de l'Oise) persiste à la maintenir.

MATHIEU entre dans un développement assez étendu sur cette matière. Il divise les relations extérieures en partie politique (telle que la conclusion des traités), et en partie administrative [qui comprend les opérations des

consuls dans les pays étrangers]. Il prétend que la direction de ces deux objets appartient exclusivement à la Convention et au comité de salut public, sous la surveillance de la Convention, et qu'elle ne peut être mise entre les mains d'une commission.

THURIOT fait observer que, dans tous les cas, il faudra que le comité de salut public emploie des agens puisqu'il ne peut pas voir et agir par lui-même dans les pays étrangers. Il demande en conséquence que la Convention conserve la commission comme un agent déjà créé.

TALLIEN propose de retirer à la commission tout ce qui regarde la partie politique et de lui conserver ce qui n'appartient qu'aux mesures d'administration.

Cette proposition réunit tous les suffrages et la Convention décrète :

TITRE II

Attributions des comités.

ARTICLE I. Le comité de salut public a la direction de la partie politique des relations extérieures et la surveillance de la partie administrative qui est confiée à la commission des relations extérieures.

Il arrête les plans de campagnes, tant de terre que de mer, et en surveille l'exécution.

Il a sous sa surveillance la levée, l'organisation, l'exercice et la discipline des forces de terre et de mer; la défense des colonies, les manufactures de toute espèce d'armes, les fonderies, les bouches-à-feu et machines de guerre, les poudres, les salpêtres, les munitions de guerre, les magasins d'arsenaux pour la guerre et la marine; les travaux des ports, la défense des côtes, les fortifications et les travaux défensifs de la frontière, les bâtimens militaires, les remontes, charrois, convois et relais militaires, l'importation, la circulation intérieure, l'exportation de toute espèce (1).

La discussion s'ouvroit sur cette dernière disposition lorsque le président annonce que le ministre plénipotentiaire des Etats-Unis de l'Amérique demande à présenter ses lettres de créances (2).

62

Un membre donne lecture d'une adresse de félicitation à la Convention nationale sur la chute et la punition de l'infâme Robespierre, envoyée par la commune de Pont-sur-Rhône, ci-devant Pont-Saint-Esprit, dans le départe-

(1) *J. Sablier*, n° 1501.

(2) *J. Paris*, n° 593; *J. Sablier*, n° 1501; *J. Fr.*, n° 690.

(1) *J. Sablier*, n° 1501; *J. Fr.*, n° 690.

(2) *J. Paris*, n° 593. Tous les journaux ayant fourni des comptes-rendus détaillés ont placé la discussion ci-dessus immédiatement avant la réception de James Monroe. *M.U.*, XLII, 462-463; *Audit. nat.*, n° 691; *Gazette fr^{se}*, n° 958; *J. Perlet*, n° 692; *J. Mont.*, n° 108; *Ann. R.F.*, n° 256, 257; *F. de la Républ.*, n° 407; *Ann. patr.*, n° DXCII; *Rép.*, n° 239; *C. Eg.*, n° 727; *Débats*, n° 694, 491; *Moniteur* (réimpr.), XXI, 498.